АКТ № 07/12-05/15/26

плановой выездной проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 48 города Ставрополя требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении работ по замене ограждений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»

07 ноября 2019 года г. Ставрополь

В соответствии с планами проведения комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проверок на II полугодие 2019 года, утвержденными приказами от 11.06.2019 № 93, от 18.06.2019 № 95, удостоверением на проведение контрольного мероприятия от 08 октября 2019 года № 15, приказом от 08 октября 2019 года № 159 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 48 города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в период с 09 по 31 октября 2019 года проведена плановая выездная проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 48 города Ставрополя (далее – МБДОУ д/с № 48, Заказчик, Учреждение) требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении работ по замене ограждений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе».

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела внутреннего муниципального финансового контроля и отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, при участии руководителя отдела аудита в сфере закупок – руководителя инспекции контрольно-счетной палаты города Ставрополя, в составе:

Загорулько Александра Сергеевича – заместителя руководителя отдела внутреннего муниципального финансового контроля, руководителя инспекции;

Балановского Олега Васильевича – руководителя отдела аудита в сфере закупок – руководителя инспекции контрольно-счетной палаты города Ставрополя, члена инспекции;

Руф Галины Станиславовны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции;

Петренко Ольги Ивановны – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции;

Винидиктова Евгения Александровича – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

**Место нахождения Заказчика**: 355003, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, улица Дзержинского, 178, ИНН 2634034148.

**Руководитель Заказчика:** в соответствии с приказом управления образования администрации города Ставрополя Ставропольского края от 25.08.2005 № 486-ЛС назначена на должность заведующей МБДОУ д/с № 48 Муль Вера Ивановна, тел.: 50-11-51.

**Контрактный управляющий:** в соответствии с приказом МБДОУ д/с № 48 города Ставрополя от 09.01.2017 № 33-ОД назначена Сагайдак Татьяна Николаевна, тел.: 50-11-51.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) контрактный управляющий Сагайдак Т.Н. прошла повышение квалификации в период с 27 ноября по 25 декабря 2018 года в ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов.

**Проверяемый период:** с 01 января 2019 года по 08 октября 2019 года.

**Цель проверки:** проверка соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении работ по замене ограждений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе».

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы:

устав МБДОУ д/с № 48, утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 05.11.2015 № 1021-ОД;

контракт от 19.07.2019 № 48 на выполнение работ по замене ограждения территории МБДОУ д/с № 48;

акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 15.08.2019 № 1 за отчетный период с 19.07.2019 по 15.08.2019;

справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 15.08.2019 № 1 за отчетный период с 19.07.2019 по 15.08.2019;

акт приема-передачи от 15.08.2019;

письмо об окончании работ от 15.08.2019 № 22;

платежное поручение от 26.08.2019 № 743996;

локальный сметный расчет б/н, б/д на работы по замене ограждения территории МБДОУ д/с № 48;

сводный сметный расчет стоимости строительства «Замена ограждения в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 города Ставрополя»;

исполнительный локальный сметный расчет № 1, б/д на работы по замене ограждения территории МБДОУ д/с № 48;

муниципальный контракт от 22.07.2019 № 101 на оказание услуг строительного контроля;

акт от 15.08.2019 № 136;

договор на оказание услуг от 28.12.2018 № 987НР/1-19;

протокол разногласий от 07.03.2019 к договору на оказание услуг № 987НР/1-19;

расшифровка к договору на поставку продукции, работ и услуг за счет средств федерального бюджета к договору от 28.12.2018 № 987НР/1-19;

счет-фактура от 08.04.2019 № 00ГУ-001034;

акт приемки-передачи результатов оказанных услуг по договору № 987НР/1-19 на проведение проверки правильности и применения сметных нормативов, индексов и методологии выполнения сметной документации «Замена ограждения в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 города Ставрополя» от 08.04.2019 года № 00ГУ-000600;

доверенность от 25.02.2019;

акт обследования ограждения муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 города Ставрополя б/н, б/д;

дефектная ведомость б/н, б/д «Замена ограждения в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 города Ставрополя»;

пояснительная записка б/н, б/д;

документы, указанные в таблице:

| Наименование документа | На 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов | |
|---|---|---|
| | Утвержден | Размещен |
| План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 48 | 11.01.2019 | 15.01.2019 |
| План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 48 | 15.01.2019 | 15.01.2019 |
| План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ № 48 | 15.01.2019 | 16.01.2019 |

По результатам плановой проверки установлено следующее.

Извещение № 0321300001119000334 о проведении электронного аукциона на закупку работ по замене ограждения территории МБДОУ д/с № 48 (далее – электронный аукцион № 0321300001119000334) размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) 21.06.2019. Закупка осуществлялась у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта обоснована посредством применения проектно-сметного метода и составила 2 033 654,40 руб. На участие в электронном аукционе было подано семь заявок. Экономия составила 264 375,02 рубля.

Заключен контракт от 19.07.2019 № 48 на сумму 1 769 279,38 руб. (далее – контракт) с ООО «Евротехнострой-2012» (далее – Подрядчик).

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 19.07.2019, реестровый номер контракта 3263403414819000004.

В ходе проверки установлено нарушение заказчиком пункта 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Дата заключения контракта 19.07.2019. Согласно пункту 5.1. контракта начало работ: в течение трёх рабочих дней с момента заключения контракта. При этом, согласно приложению № 2 «График выполнения работ» к контракту, размещенному на официальном сайте, выполнение работ начинается 17.07.2019 с изготовления металлических секций забора, то есть ранее даты заключения контракта на два дня.

В акте выполненных работ (форма КС-2) от 15.08.2019 № 1 (далее – акт формы КС-2) указан отчетный период с 19.07.2019 по 15.08.2019, в Общем журнале работ № 1 выполнение работ начинается 19.07.2019 с изготовления металлических секций забора. При этом, в информации о контракте в разделе «общие данные» реестра контрактов дата начала исполнения контракта 22.07.2019.

Согласно пункту 5.1. контракта окончание работ: не позднее 15 августа 2019 года, пункту 11.1. – контракт вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2019 года.

В реестре контрактов официального сайта в информации о контракте в разделе «общие данные» дата окончания исполнения контракта 15.08.2019. При этом, согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта не завершается выполнением работ, а включает в себя комплекс мер: приемку выполненной работы, оплату заказчиком выполненной работы (ее результатов), взаимодействие заказчика с подрядчиком при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно: представление, направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта содержание и объем работ определяются локальным сметным расчетом (приложение № 1 к контракту).

При заключении контракта в локальный сметный расчет (далее – смета) внесены изменения в части, касающейся нормативов накладных расходов (коэффициент 0,7) и сметной прибыли (коэффициент 0,9), учитывающих

затрат на уплату НДС на материалы и механизмы по упрощенному налогообложению. Для уменьшения сметной стоимости работ и приведения его к стоимости определенной по результатам электронного аукциона, применен коэффициент 0,9244617681461948, в результате чего стоимость контракта № 48 снизилась на 264 375, 02 рубля, без изменения стоимости материалов и объемов работ.

Проверкой выявлено, что в акте формы КС-2 увеличены объемы используемого материала по расценкам:

№ 12 ТССЦ-103-1466 «Трубы стальные квадратные размером 20*20 мм толщина стенки 2 мм» с 5774, 4 м на 6536, 24 м или на 12 процентов;

№ 18 Счет фактура № 56 от 29.07.2019 «Пика ПК-2» с 2403 шт. до 2880 штук или на 17 процентов.

Уменьшены объемы используемого материала по расценке № 19 Счет фактура № 56 от 29.07.2019 «Навес круглый 40*170» с 18 шт. до 16 штук или на 13 процентов.

Уменьшены объемы работ по следующим расценкам:

№ 1 ТЕР09-06-001-02 «Демонтаж ограждения» с 8,3 т. на 6,1 тонны или на 36 процентов;

№ 2 ТЕР46-04-001-02 «Разборка: бетонных фундаментов» с 13,2 куб.м до 5,86 куб. метров или в 1,25 раза;

№ 9 ТССЦпг-01-01-01-041 «Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную» с 57,92 т до 13,98 тонн или в 3,14 раза;

№ 10 ТССЦпг-03-21-01-010 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами» с 57,92 т до 13,98 тонн или в 3,14 раза;

№ 15 ТЕР09-04-011-01 «Монтаж каркасов ворот» с 0,532 т до 0,3602 тонны или на 48 процентов.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 13.3 контракта Заказчиком допущены изменения существенных условий контракта в части корректировки объемов работ более чем на 10 процентов.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Сравнительный анализ к акту по результатам контрольного мероприятия прилагается. (Приложение 1)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По итогам проведенной выездной плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 48 города Ставрополя требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении работ по замене ограждений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение

безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе» установлено следующее.

1.1. Направление в реестр контрактов недостоверной информации о дате начала исполнения контракта, дате окончания исполнения контракта.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно: пункта 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.2. Изменение существенных условий контракта в части корректировки объемов работ более чем на 10 процентов, что является нарушением части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 13.3 контракта.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Заместитель руководителя отдела внутреннего муниципального финансового контроля комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, руководитель инспекции — Загорулько А.С.

Руководитель отдела аудита в сфере Закупок - руководитель инспекции контрольно-счетной палаты города Ставрополя, член инспекции — Балановский О.В.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции — Руф Г.С.

Консультант отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции — Петренко О.И.

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции — Винниктов Е.А.